



## OBČINA TURNIŠČE

Ulica Štefana Kovača 73, 9224 Turnišče, Slovenija  
T: 02 572-1370, 02 572-1060, F: 02 573-5041  
E: [obcina@turnisce.si](mailto:obcina@turnisce.si), I: [www.obcinaturnisce.si](http://www.obcinaturnisce.si)

---

### Predlog proračuna za leti 2017 in 2018

**Zadeva:** Prva obravnava predloga proračuna Občine Turnišče za leti 2017 in 2018

**Predlagatelj:** Županja Občine Turnišče

**Gradivo pripravil:** Občinska uprava Občine Turnišče

**Pravna podlaga:**

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS št. 79/1999 s spremembami in dopolnitvami)
- 11. člen Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13-ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I in 14/15 – ZUUJFO)
- 7., 8. in 9. člen Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 34/11, 42/12, 24/13 in 10/14),
- Prvi odstavek 43. člena, v zvezi z drugim odstavkom 42. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl.US: U-I-136/07-13, 40/12-ZUJF),
- 16. člen Statuta Občine Turnišče (Uradni list 93/2007).

**Vrsta postopka:** Postopek za sprejem proračuna.

mag. Vesna Jerala Zver  
županja

## **I. UVODNE OBRAZLOŽITVE PREDLOGA PRORAČUNA ZA LETI 2017 IN 2018**

Proračun odseva družbeno, politično in gospodarsko ureditev občine. Zakon o javnih financah opredeljuje proračun občine kot akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki in odhodki ter drugi izdatki občine za določeno koledarsko leto ali dve leti. Sestavljen je iz dokumentov splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov za prihodnja tri leta.

Splošni del sestavljajo tri bilance: Bilanca prihodkov in odhodkov, Račun finančnih terjatev in naložb ter Račun financiranja. Sestavni del proračuna so tudi: Načrt ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem občine in Kadrovski načrt.

Minister, pristojen za finance, v skladu s 17. členom Zakona o javnih financah obvesti občine o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo proračuna, za finance pristojen organ občinske uprave obvesti neposredne uporabnike občinskega proračuna, pristojni občinski organi pa javne zavode, katerih ustanovitelj je občina. Predlog občinskega proračuna pripravi občinska uprava na podlagi navodil za pripravo občinskega proračuna.

Občine so pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike povsem avtonomne, pri čemer so vezane upoštevati veljavne predpise s področja javnih financ. Pri pregledu proračunov občin za posamezno proračunsko leto je Ministrstvo za finance v preteklih letih ugotavljalo, da je pristop občin pri oblikovanju tega dokumenta zelo neenoten, čeprav so predpisi za njegovo sestavo enotni, zato je pripravilo Proračunski priročnik za leti 2016 in 2017.

Zaradi gospodarske in javnofinančne krize je Vlada Republike Slovenije v letu 2012 sprejela Zakon za uravnoteženje javnih financ, ki posega tako na transferne odhodke kot na izplačila plač in drugih prejemkov v zvezi z delom za javne uslužbenke. Navedeni zakon za zagotovitev vzdržnih javnih financ in za zmanjšanje izdatkov proračunov spreminja in dopolnjuje določbe 39 zakonov.

Pri pripravi občinskega proračuna je potrebno upoštevati še, da se je gospodarska in s tem tudi javnofinančna situacija v zadnjih letih bistveno poslabšala, kar posledično pomeni upad javnofinančnih prihodkov. Zato je tudi v letih 2017 in 2018 potrebno upoštevati racionalizacijo stroškov, ki se financirajo iz občinskega proračuna.

Proračun Občine Turnišče za leti 2017 in 2018 je akt, s katerim so predvideni vsi prihodki in prejemki ter odhodki in izdatki občine za koledarsko leto 2017 in 2018. S tem aktom so določeni posamezni programi in naloge, ki jih izvajajo občinski organi ter sredstva oziroma viri za izvedbo teh programov in nalog.

## **II. PRAVNE PODLAGE**

Področje javnih financ, računovodstva in nadzora državnih pomoči urejajo številni predpisi. Ti predpisi se uporabljajo tako pri pripravi državnega proračuna kot tudi pri pripravi občinskih proračunov. Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov občine uporabljajo naslednje predpise:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. 101/13 in 55/15-ZFisP),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10),
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),

- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi proračuna je potrebno upoštevati tudi podzakonske predpise Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE; ), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13 in 94/14).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa morajo občine upoštevati:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06 in 54/10;
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl.US: U-I-136/07-13, 40/12-ZUJF)

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13-ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I in 14/15 – ZUJFO; ) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 34/11, 42/12, 24/13 in 10/14).

### **III. GLOBALNA KVANTITATIVNA IZHODIŠČA**

Osnova za pripravo predloga občinskega proračuna za leto 2017 je Jesenska napoved gospodarskih gibanj za leto 2016 Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj. Za pripravo občinskega proračuna smo upoštevali podatke o primerni porabi, dohodnini in finančni izravnavi za leto 2017, ki smo jih lokalne skupnosti prejele od Ministrstva za finance. Tako je bila pri pripravi proračuna za leto 2017, upoštevana povprečnina v višini 530 EUR na prebivalca. Poleg višine povprečnine na prebivalca je za znesek pripadajoče dohodnine in finančne izravnave pomemben tudi odstotek skupne dohodnine, ki se deli med občine. Za leto 2017 ostaja določba, da občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1 izračunani na podlagi 14. Člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, ti prihodki pripadajo samo do višine primerne porabe. Način izračuna primerne porabe in vire za njeno financiranje določa Zakon o financiranju občin. Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodkom iz dohodnine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in dohodnino oziroma v prehodnem obdobju med primerno porabo občine ter seštevkom dohodnine in davčnih prihodkov občine. Dohodnina izračunana na podlagi 14. člena ZFO-1, se občinam nakazuje tedensko po enakih deležih, začevši s prvim tednom proračunskega leta, za katerega je izračunana, ter na način, ki je določen z Uredbo o načinu

nakazovanja dohodnine občinam. Tako izračunana višina sredstev primerne porabe občine za določeno leto predstavlja primeren obseg sredstev za pokrivanje z zakonom določenih nalog občine, kar predstavlja tudi izhodišče za izračun zagotavljanja sredstev po posameznih področjih, programih in podprogramih proračuna. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev mlajših od 15 let in deleža prebivalcev starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih in neposrednih proračunskih uporabnikov za leto 2017 in 2018 temeljijo na proračunu za leto 2016.

#### **IV. VSEBINA IN STRUKTURA PREDLAGANEGA PRORAČUNA**

Vsebina in struktura predlaganega proračuna, ki ga predlagamo občinskemu svetu, temelji na 10. členu ZJF. Proračun je sestavljen iz treh delov:

1. Splošni del proračuna sestavljajo bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Splošni del proračuna je pripravljen po ekonomski klasifikaciji in vsebuje vse prihodke in vse odhodke ter druge vire financiranja. Tabelarni prikazi, skladno z zakonskimi določbami ZJF, prikazujejo podatke realizacije proračuna za leto 2015, veljavnega proračuna za leto 2016 in načrtovane prejemke in izdatke za leti 2017 in 2018;
2. Posebni del proračuna je prikaz podrobnejšega načrta porabe neposrednih proračunskih uporabnikov: občinskega sveta, nadzornega odbora, župana, občinske uprave in krajevnih skupnosti po posameznih namenih. Posebni del proračuna je pripravljen po neposrednih proračunskih uporabnikih. Z letom 2017 krajevne skupnosti uvajamo kot samostojnega uporabnika proračuna, in sicer zaradi preglednosti financiranja ožjih delov občine. Znotraj proračunskih uporabnikov so prihodki tako kot do sedaj razdeljeni po področjih proračunske porabe, glavnih programih, podprogramih, proračunskih postavkah in kontih. Tabelarni prikazi, skladno z zakonskimi določbami ZJF, prikazujejo podatke realizacije proračuna za leto 2015, veljavnega proračuna za leto 2016 in načrtovane prejemke in izdatke za leti 2017 in 2018;
3. Načrt razvojnih programov, ki je obvezni sestavni del proračuna, in predstavlja prikaz načrtovanih sredstev za investicijske odhodke, investicijske transfere ter državne pomoči v prihodnjih letih, in sicer od leta 2017 – 2021.

Predmet sprejemanja je proračun za leti 2017 in 2018.

## **V. PRILOGE K TEMU GRADIVU**

### **ODLOK O PRORAČUNU**

- 1.1. Odlok o proračunu za leto 2017
- 1.2. Odlok o proračunu za leto 2018

### **TABELARIČNI DEL PRORAČUNA**

- 1.3. Proračun – splošni del s podatki za leto 2017 in 2018
- 1.4. Proračun – posebni del proračuna s podatki za leto 2017 in 2018
- 1.5. Načrt razvojnih programov za leto 2017 in 2018

### **OBRAZLOŽITVENI DEL PRORAČUNA**

- 1.6. Obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2017
- 1.7. Obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2018
- 1.8. Obrazložitev načrta razvojnih programov za leto 2017 in 2018

### **DODATNA GRADIVA**

- 1.9. Kadrovski načrt za leti 2017 in 2018
- 1.10. Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za leti 2017 in 2018

Ker v letih 2017 in 2018 ne načrtujemo nabav premičnega premoženja v vrednosti nad 10.000 EUR, načrta ravnanja s premičnim premoženjem ne prilagamo.

mag. Vesna Jerala Zver  
županja